



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.76 din 16 ianuarie 2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.76 din 16 ianuarie 2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B467 din 8.10.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.76 din 16 ianuarie 2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, în sensul introducerii de noi prevederi referitoare la stimularea angajatorilor care încadrează în muncă șomeri indemnizați și neindemnizați, în normă propunându-se ca respectivele stimulente să se acorde în limita prevederilor bugetare aprobate pentru anul bugetar respectiv.

2. Prin natura reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității demersului propus, semnalăm că textele de la pct.1- 4 ale articolului unic sunt de natură să afecteze dreptul cetățenilor care, potrivit legii, au această vocație - condiționându-l de un element extrinsec și anume existența sau inexistența în bugetul asigurărilor pentru șomaj a fondurilor necesare. Sugerăm, de aceea, inițiatorilor ca textele în cauză să fie completate cu precizarea că sumele ce nu pot fi acordate în anul respectiv vor fi

acordate în anul următor și nu - așa cum se arată în Expunerea de motive - că dosarul respectivelor persoane ar trebui să fie respins.

Referitor la textele propuse la pct.5-10, acestea având în vedere pe angajatori, ar putea fi reținute, deși, în forma actuală ele par a contraveni ideii de bază pentru care a fost adoptată legea și anume **stimularea ocupării forței de muncă**. Este motivul pentru care, și pentru aceste texte, sugerăm completarea lor cu o normă **explicită** privind acordarea sumelor ce depășesc bugetul pe anul respectiv, în anul bugetar ulterior.

4. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **titlu** este necesară redarea completă a naturii intervențiilor legislative preconizate și numai a titlului actului normativ de bază asupra căruia se intervine, astfel:

„LEGE
pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind
sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea
ocupării forței de muncă”

Precizăm că evenimentele legislative ulterioare la actul normativ de bază - Legea nr. 76/2002 sunt menționate în partea introductivă a articolului unic;

b) la **partea introductivă a articolului unic**, pentru un plus de rigoare normativă, este necesară înlocuirea expresiei „Legea nr.76 din 16 ianuarie 2002”, prin expresia „Legea nr.76/2002” și redarea completă a denumirii oficiosului menționat, respectiv „Monitorul Oficial al României”;

c) la **pct.1 al articolului unic**, pentru rigoarea exprimării, propunem reformularea **părții dispozitive** astfel:

„1. După alineatul (2) al articolului 72 se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”.

O exprimare asemănătoare trebuie folosită, în mod corespunzător, și la **partea dispozitivă de la pct. 2 și pct.6-10**.

Menționăm că textele redat subsecvent părților dispozitive sus-menționate, precum și celor de la pct.3, 4 și 5 trebuie cuprinse între ghilimele.

d) la textul propus pentru **alin.(3) al art.72**, redat la **pct.1**, pentru precizia normei de trimitere, expresia „la acest articol” trebuie înlocuită prin expresia „la alin.(1)”;

e) la textul preconizat pentru **alin.(6) al art.73¹**, redat la **pct.2**, pentru exactitatea normei de trimitere, expresia „la acest articol” trebuie înlocuită prin expresia „la alin.(1) și (2)”;

f) la pct.3, 4 și 5 nu este nevoie de redarea în întregime a textelor art.74, 75 și 78. De aceea, părțile dispozitive ale celor trei puncte trebuie să se refere la completarea respectivelor articole cu un nou alineat, alin.(2), potrivit următorului model:

„3. După primul alineat al articolului 74 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”:

g) la textul propus pentru **alin.(2) al art.74**, redat la **pct.3**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, expresia „alineatul precedent” trebuie înlocuită prin expresia „alin.(1)”.

Propunerea este valabilă și pentru textul propus pentru **alin.(2) al art.78**, redat la **pct.5**;

h) la textul propus pentru **alin.(2) al art.75**, redat la **pct.4**, pentru rigoarea exprimării, expresia „alineatul (1)” se va scrie sub forma „alin.(1)”;

i) la textul preconizat pentru noul **alin.(4) al art.80**, redat la **pct.6**, pentru precizia normei de trimitere, expresia „la alineatele precedente” trebuie înlocuită prin expresia „la alin.(1) și (2)”;

j) la textul avut în vedere pentru noul **alin.(5) al art.84¹**, redat la **pct.7**, pentru exactitatea normei de trimitere, expresia „la acest articol” trebuie înlocuită prin expresia „la alin.(1) și (2)”;

k) la textul preconizat pentru noul **alin.(7) al art.85**, redat la **pct.8**, pentru precizia normei de trimitere, expresia „la acest articol” se va înlocui prin expresia „la alin.(1), (2) și (5)”;

l) la textul propus pentru noul **alin.(9) al art.86**, redat la **pct.9**, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „la alineatele (1)-(8)” se va înlocui prin expresia „la alin.(1), (4) și (5)”;

m) la textul preconizat pentru noul **alin.(6) al art.86¹**, redat la **pct.10**, pentru o bună corelare, sintagma „Sumele prevăzute la alineatele (1)-(5)” se va înlocui prin sintagma „Fondurile prevăzute la alin.(1)”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1270 / 5.12.2009

L. nr. 76/2002

M. Of. nr. 103/6 feb. 2002

Lege privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m)

- 1 promulgată prin D. nr. 84/2002 M. Of. nr. 103/6 feb. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 124/2002 M. Of. nr. 740/10 oct. 2002 *modifică art.17 alin.(1) lit.d, art.18 alin.(2) lit.a, art.38 alin.(1) lit.d, art.72, art.79 alin.(2), art.86 alin.(2) – (4); introduce alin.(2_1), (2_2) și (3_1) la art.86*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
aprobată cu completări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 147/2002 M. Of. nr. 821/13 nov. 2002 *modifică, începând cu luna ian. 2003, art.26 alin. (1) și art. 28*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 41/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003

- 4 modificări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003 *modifică art.86 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 5 modificări prin L. nr. 232/2003 M. Of. nr. 373/31 mai 2003 *abrogă la 1 ianuarie 2004 art. 32 alin. (1) și (2)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală

- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 217/2003 M. Of. nr. 425/17 iun. 2003 *art. 44 lit. m)*
Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 7 modificări prin O.G. nr. 86/2003 M. Of. nr. 624/31 aug. 2003 *repune în vigoare art. 32 alin. (1) și (2) ca urmare a abrogării art. IV litb) din L. nr. 232/2003*
Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 609/2003 M. Of. nr. 930/23 dec. 2003

- 8 modificări prin L. nr. 107/2004 M. Of. nr. 338/19 apr. 2004
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 9 modificări prin L. nr. 580/2004 M. Of. nr. 1214/17 dec. 2004
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 144/2005 M. Of. nr. 969/1 nov. 2005
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
 aprobată prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006
- 11 modificări prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- modifică art. 16 lit.e), art. 17 alin.(1) partea introductivă și lit.a), g) și h), art. 17 alin.(2) lit.a) și b), art. 18 alin.(2) lit.c), art. 19 lit.a), art. 25 alin.(2), art. 26, art. 28, art. 33 alin.(1) lit.f), art. 34 alin.(2), art. 35, art. 38 alin.(1) lit.a) și h), art. 44 lit.m), art. 45 alin.(1) lit.c), art. 50 alin.(3), art. 56, art. 61 alin.(3), art. 66; art. 67 alin.(2), art. 71 alin.(3), art. 72, art. 76, art. 78, art. 79 alin.(1), art. 80, art. 83 alin.(2), art. 85, art. 86, art. 87, art. 88, art. 89, art. 90, art. 91, art. 92, art. 93 alin.(1), art. 94, art. 113 partea introductivă, art. 114 lit.b); introduce alin.(1_1) la art. 24 ,alin.(3) la art. 25 ,alin.(2) la art. 27 ,alin.(1_1)-(1_3) la art. 34 , art. 48_1, art. 56_1, art. 66_1, alin.(3) și (4) la art. 67 , art. 85_1, art. 86_1, art. 86_2, lit.i) la art. 113, alin.(2) la art. 116, art. 116_1 ; abrogă art. 17 alin.(1) lit.i), art. 38 alin.(1) lit.i), art. 83 alin.(3)*
- modifică art. 71 alin. (3), art. 85 alin. (2); introduce art. 84_1 și art. 84_2*
- modifică, la 1 ian. 2006, art. 5 pct. III și IV, art. 21, art. 22 alin.(1), art. 26, art. 28, art. 31, art. 39, art. 44 lit.b) și c), art. 49, art. 50 alin.(3), art. 57, art. 66_1 alin.(2), lit.a) și d) și i alin.(5), art. 69, art. 72, art. 76, art. 80 alin.(1) partea introductivă, art. 83 alin.(2), art. 85 alin.(1) și (2), art. 86 alin.(7) lit.c), art. 93 alin.(1), art. 116 alin.(2), art. 127; introduce, la 1 ian. 2006, pct. IV_1 la art. 5, alin.(2_1) și (3_1) la art. 66_1, art. 73_1, alin.(3) la art. 91; abrogă, la 1 ian. 2006, art. 113 lit.d); în cuprinsul legii, sintagmele "salariul de bază minim brut pe țară" și "salariul minim brut pe țară" se înlocuiesc cu sintagma "salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată", iar sintagma "venituri mai mici decât indemnizația de șomaj" se înlocuiește cu sintagma "venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată"; în cuprinsul legii, expresia "neimpozabilă" se elimină, întrucât regimul fiscal aplicabil sumelor acordate potrivit legii este reglementat prin Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.*
- aprobă O.U.G. nr. 144/2005*

- 12 modificări prin O.U.G. nr. 91/2007 M. Of. nr. 671/1 oct. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției sociale
aprobată cu modificări prin L. nr. 200/2008 M. Of. nr. 725/27 oct. 2008
*modifică art.26, art.27 alin.(1), art.28, art.29;
introduce alin.(2) la art.30*
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 126/2008 M. Of. nr. 697/14 oct. 2008
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare
aprobată prin L. nr. 55/2009 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009
*modifică art. 5 pct. IV lit. c), art. 17 alin. (1) lit. a) și f), art. 19 lit. d), art. 33 alin. (1) lit. a), art. 34 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. b), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 44 lit. b), c) și k), art. 45 alin. (1) lit. d) și alin. (3), art. 47, art. 48_1 alin. (4), (5) și (6), art. 66 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 74, art. 75, art. 79 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (2) lit. a) și b), art. 85 alin. (1), (2) și (5), art. 86_2 alin. (2), art. 99 lit. h), art. 101, art. 114, art. 127;
introduce pct. IX la art. 5, art. 33_1, alin. (4) și (5) la art. 37, alin. (3_1) la art. 45, alin. (7) la art. 48_1, alin. (5) la art. 66, alin. (3) și (4) la art. 79, alin. (2) și (3) la art. 95, lit. j) la art. 113;
abrogă art. 85 alin. (3), art. 94*
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 192/2008 M. Of. nr. 815/4 dec. 2008
Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă
respinsă prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009
*la 1 ian. 2009, modifică art. 85_1;
introduce art. 84_3*
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 226/2008 M. Of. nr. 899/31 dec. 2008
Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare
aprobată prin L. nr. 292/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009
abrogă O.U.G. nr. 192/2008
- 16 modificări prin L. nr. 55/2009 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare
aprobă O.U.G. nr. 126/2008
- 17 modificări prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă
respinge O.U.G. nr. 192/2008